

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

« ___ » _____ 2017 года

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Управление государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области (далее-Управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: проект приказа управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области «Об утверждении административного регламента исполнения управлением государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области» (далее соответственно – проект нормативного акта, Регламент).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: декабрь 2017 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая. Основанием для установления степени регулирующего воздействия является положение подпункта «а» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352, а именно: к проекту нормативно правового акта высокой степени регулирующего воздействия относятся проект нормативного правового акта содержащий положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми

актами Самарской области административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Самарской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Цель: 1) соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных настоящим Федеральным законом;

2) осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: «17» ноября 2017 года;

окончание: «30» ноября 2017 года.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: Управление известило о подготовке проекта нормативного правового акта проекта приказа управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области «Об утверждении административного регламента исполнения управлением государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области»

следующих лиц: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, Торгово-промышленную палату Самарской области, Департамент по промышленной политике и поддержке предпринимательства Администрации г.о. Самара, Ассоциации предприятий производства, сферы услуг и торговли по поддержке малого и среднего бизнеса г. Самары, Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия, Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Самарской области», Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Самро «Опора России», Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие». Замечания и предложения от указанных лиц не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения: проект нормативного правового акта принимается в целях обеспечения надлежащей государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области, от их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица,

индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, являющиеся собственниками либо иными законными владельцами объектов культурного наследия, а также орган, осуществляющий надзор – Управление, действующее на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 15.06.2015 № 338.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

На сегодняшний день в Самарской области зарегистрировано свыше 700 объектов культурного наследия, а также более 900 выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых в случае неосуществления регионального государственного надзора существует риск их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении:

Соблюдение административного регламента исполнения управлением государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» является обязанностью органов государственной

власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: проектом нормативного правового акта регламентируется порядок осуществления государственного надзора в отношении собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия, в части соблюдения ими обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Новых запретов, обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не устанавливается.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками без вмешательства государства:

Необходимость исполнения законодательства об объектах культурного наследия на территории Самарской области.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы): установлен законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации:

- Приказ Минкультуры России от 08.08.2012 N 840 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством культуры Российской Федерации государственной функции по контролю и надзору за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.09.2012 N 25495);

- Постановление Правительства Архангельской области от 25.08.2015 N 340-пп "Об утверждении административного регламента исполнения министерством культуры Архангельской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области";

- Постановление Правительства Москвы от 28.12.2015 N 958-ПП "Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом культурного наследия города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия";

- Приказ управления Ставропольского края по охране ОКН от 15.03.2016 N 95 "Об утверждении административного регламента исполнения управлением Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия государственной функции "Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного значения, расположенных на территории Ставропольского края"

- Приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Вологодской области от 25.02.2016 N 49-О "Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению

- регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия";
- Приказ Управления Республики Коми по охране объектов культурного наследия от 08.06.2016 N 78-ОД"Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия";
 - Приказ Министерства культуры Сахалинской области от 21.05.2015 N 34 "Об утверждении административного регламента министерства культуры Сахалинской области по исполнению государственной функции "Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия";
 - Постановление Правительства Курганской области от 12.09.2016 N 279"Об утверждении Административного регламента исполнения Правительством Курганской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Курганской области";
 - Приказ Минкультуры РФ от 28.06.2016 N 532 од"Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством культуры

Республики Татарстан государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан"

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области	с момента вступления в силу нормативного акта	ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (п.3 ст.11), Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ст.2).

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области	Соотношение объектов культурного наследия, в отношении которых по результатам надзорных мероприятий нарушений не выявлено, к общему количеству объектов культурного наследия, в отношении которых проведены надзорные мероприятия	%	100

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: пропорция между количеством постановлений о наложении административных взысканий по фактам выявленных нарушений законодательства об охране объектов культурного наследия и общим количеством проведенных надзорных мероприятий за отчетный период.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, являющиеся собственниками либо иными законными владельцами объектов культурного наследия	Не ограничено	На основе предварительной оценки потребности
Управление	1	Положение об Управлении, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 15.06.2015 № 338

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствует

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
<i>Функция (полномочие, обязанность или право)</i> 1.1	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	Отсутствуют
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период ____ гг.:</i>	Отсутствуют
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	Отсутствуют
<i>Функция (полномочие, обязанность или право)</i> 1.N	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	Отсутствуют
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период ____ гг.:</i>	Отсутствуют

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период ____ гг.:</i>	Отсутствуют
<i>Итого единовременные расходы за период ____ гг.</i>		Отсутствуют
<i>Итого периодические расходы за период ____ гг.</i>		Отсутствуют
<i>Итого возможные доходы за период ____ гг.</i>		Отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: финансово-экономическое обоснование проекта нормативного акта.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Управление	Указаны в п.2.3	Отсутствуют	Отсутствуют
Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные	Указаны в п. 2.4	При соблюдении требований действующего законодательства а в области охраны объектов культурного наследия	При нарушении требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, являющиеся собственниками либо иными законными владельцами объектов культурного наследия		принятие проекта нормативного правового акта не повлечет дополнительных расходов. Возможные доходы отсутствуют.	возможны расходы в размере административных штрафов, наложенных судами.

6.5. Выгоды для адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке. Отсутствуют

6.6. Источники данных: экспертная оценка Управления.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Обжалование действий органа, осуществляющего государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия	Риск маловероятен	Проведение разъяснительной работы с собственниками и иными законными владельцами объектов культурного наследия.	Частичный

7.5. Источники данных: экспертная оценка Управления.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Не принятие проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Существенных изменений в качественных характеристиках потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также в динамике их численности не ожидается	Существенных изменений в качественных характеристиках потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также в динамике их численности не ожидается
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, указаны в пунктах 6.3 и 6.4 настоящего отчета
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) бюджета Самарской области отсутствуют	Расходы бюджета Самарской области не изменятся. Доходы областного бюджета увеличатся за счет взысканных административных взысканий
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель является частично достижимой	Цель является полностью достижимой
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствие нормативного регулирования в указанной сфере создает препятствия в обеспечении сохранности объектов культурного наследия.	Риск неблагоприятных последствий маловероятен

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: наиболее предпочтительным вариантом является Вариант 2, позволяющий принять проект нормативного акта в соответствии с

федеральным законодательством и обеспечить эффективную реализацию полномочий региональных органов охраны объектов культурного наследия при маловероятном наступлении рисков неблагоприятных последствий.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: решение проблемы заключается в принятии проекта нормативного акта и отражено в соответствующих разделах настоящего отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: декабрь 2017 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость установления переходного периода отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ:

Не поступали	-	-
--------------	---	---

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует.

Ври руководителя управления
государственной охраны
объектов культурного наследия
Самарской области



В.М.Филипенко

Обухова 2001742
Меламед 2001741